

ROZHODNUTIE

o odvolaní

Ing. Mgr. Martin Džačovský, primátor mesta Senica, Štefánikova 1408/56, 905 25 Senica, IČO: 00309974 (ďalej len „**odvolací orgán**“) ako príslušný odvolací orgán podľa § 19 ods. 2 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon č. 211/2000 Z. z.**“) vo veci odvolania Vladimíra Mičeka, bytom Chvojnica 15, 906 06 Chvojnica (ďalej len „**odvolateľ**“) podanom proti rozhodnutiu povinnej osoby Mgr. art. Martin Dudáš, Spoločný školský úrad, sp. zn. 15633/58 - 2I/2026, zo dňa 25.05.2026 (ďalej len „**napadnuté rozhodnutie**“) rozhodol

takto:

Odvolací orgán odvolanie odvolateľa Vladimíra Mičeka, bytom Chvojnica 15, 906 06 Chvojnica zo dňa 29.05.2026 proti napadnutému rozhodnutiu v súlade s § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny poriadok“) zamieta a napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu potvrzuje.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 27.04.2026 bola doručená správne mu orgánu žiadosť o sprístupnenie informácií týkajúcich sa výberových konaní na obsadenie funkcie riaditeľa Základnej školy, Sadová 620, Senica (IČO: 31827705) v rozsahu rokov 2010-2025. Správny orgán v súlade s § 17 ods. 2 zákona pristúpil k predĺženiu lehoty na vybavenie žiadosti o 8 pracovných dní, nakoľko sa žiadosť týkala informácií, ktoré bolo potrebné vyhľadať aj na inom mieste, ako je sídlo povinnej osoby vybavujúcej žiadosť a rovnako aj z dôvodu, že sa jednalo o zber a vyhľadávanie väčšieho počtu oddelených alebo odlišných informácií požadovaných na sprístupnenie v jednej žiadosti. Požadované informácie sa týkali širokého rozpätia rokov, bolo ich väčšie množstvo a bolo ich pre sprístupnenie potrebné anonymizovať, resp. spracovať do formy, ktorou nebude zasiahnuté do práv / oprávnených záujmov tretích osôb či porušené zákonné povinnosti príslušných subjektov. Rovnako bolo požadované informácie potrebné vyhľadať a spracovať aj z iných archívov ako z archívov povinnej osoby, ktorá žiadosť vybavuje (napr. archív ZŠ, Sadová 620, Senica). Dňa 06.05.2026 pristúpil správny orgán k predĺženiu lehoty na vybavenie žiadosti, a to Oznámením o predĺžení lehoty, ktoré bolo zaslané žiadateľovi.

Správny orgán bez zbytočného odkladu pristúpil k vyhľadaniu a zberu vyžiadaných informácií, ktoré bolo potrebné pred ich sprístupnením v zmysle príslušných právnych predpisov a ochrany práv a oprávnených záujmov uchádzača a tretích osôb anonymizovať. Prvostupňový správny orgán rozhodol, že sa požadované informácie sprístupnia odvolateľovi s obmedzením, pričom odôvodnil napadnuté rozhodnutie nasledovne:

„v zmysle ustanovenia § 18 ods. 2 a v nadväznosti na ustanovenie § 9, § 11 ods. 3 a § 12 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon“) Vám Vami požadované informácie:

- kompletne kópie zápisníc zo všetkých výberových konaní (riadnych aj opakovaných) na obsadenie funkcie riaditeľa/riaditeľky Základnej školy, Sadová 620, Senica, ktoré boli zriaďovateľom vyhlásené a zrealizované v období od 01.01.2010 do 31.12.2025,
- informácie o presnom zložení výberových komisií (Rady školy prítomnej na výberovom konaní) z vyššie uvedených výberových konaní, vrátane zoznamu členov a inštitúcií, ktoré v konaní zastupovali,

s prístupňuje s obmedzením

a to spôsobom požadovaným vo Vašej žiadosti:

- odkopírovaním informácií na technický nosič dát a poskytnutie požadovaných informácií zaslaním na email žiadateľa vo formáte pdf. alebo .zip archíve

po vylúčení tých informácií, pri ktorých to ustanovuje zákon

v ust. § 9 a § 11 ods. 3 zákona.

Nesprístupňujú sa nasledujúce vyžiadané informácie:

Výberové konanie z r. 2013 :

- podpisy a pečate príslušných subjektov.

Výberové konanie z r. 2019 :

- osobné údaje uchádzača výberového konania na funkciu riaditeľa Základnej školy, Sadová 620, Senica,
- doklady predložené uchádzačom v rámci výberového konania,
- podpisy a pečate príslušných subjektov,
- zápisnice v rámci výberového konania ani ostatné dokumenty, ktoré boli vyhotovené v rámci neverejného konania.

Výberové konanie z r. 2024 :

- osobné údaje uchádzača výberového konania na funkciu riaditeľa Základnej školy, Sadová 620, Senica
- doklady predložené uchádzačom v rámci výberového konania
- podpisy a pečate príslušných subjektov,
- zápisnice v rámci výberového konania ani ostatné dokumenty, ktoré boli vyhotovené v rámci neverejného konania.

[...]

Výberové konania sa riadili v tej dobe platným a účinným zákonom č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých

zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 596/2003 Z. z.“). V zmysle § 24 ods. 15 zákona č. 596/2003 Z. z. je zasadnutie orgánu školskej samosprávy verejné, ak orgán školskej samosprávy dvojtretinovou väčšinou hlasov všetkých členov nerozhodne inak. V rámci výberového konania z roku 2013 nedošlo k odhlasovaniu neverejnosti a z toho dôvodu možno žiadateľovi sprístupniť požadované informácie (zápisnice a prezenčné listiny), avšak s obmedzením uvedeným v úvode tohto rozhodnutia. Na zasadnutí Rady školy pri Základnej škole, Sadová 620, Senica, konaného dňa 07.03.2019 sa Rada školy uzniesla (v bode 4), že výberové konanie na pozíciu riaditeľa Základnej školy, Sadová 620, Senica, ktoré sa uskutoční 09.04.2019 bude neverejné. Rovnako aj na zasadnutí Rady školy pri Základnej škole, Sadová 620, Senica, konaného dňa 22.05.2024 bolo prijaté uznesenie č. 2/2024, podľa ktorého sa Rada školy uzniesla, že výberové konanie na pozíciu riaditeľa Základnej školy, Sadová 620, Senica, ktoré sa uskutoční 17.06.2024 bude neverejné. Z uvedených dôvodov s poukazom na § 11 ods. 3 zákona, v zmysle ktorého: „Pri sprístupňovaní informácií, ktoré získala povinná osoba od tretej osoby na plnenie úlohy na základe osobitného zákona (§ 24 ods. 15 zákona č. 596/2003 Z. z.), podľa ktorého sa na povinnú osobu vzťahuje povinnosť mlčanlivosti alebo iná prekážka ochraňujúca informácie pred zverejnením alebo zneužitím, ktoré však možno podľa tohto zákona sprístupniť, sprístupní povinná osoba len tie informácie, ktoré priamo súvisia s jej úlohami.“, správny orgán informácie, ktorými by sa porušila povinnosť mlčanlivosti a ktoré boli získané v rámci neverejného výberového konania, nesprístupňuje. Z týchto dôvodov nemožno žiadateľovi sprístupniť požadované informácie z výberových konaní z roku 2019 a 2024.

V rámci sprístupňovania informácií zo všetkých vyššie uvedených výberových konaní bol správny orgán povinný dodržať zásady ochrany osobných údajov a z toho dôvodu došlo k ich anonymizovaniu v sprístupnených dokumentoch. S ohľadom na skutočnosť, že správny orgán nedisponuje súhlasmi dotknutých fyzických osôb so sprístupnením ich osobných údajov v rámci informácií požadovaných žiadateľom na ním zamýšľaný účel, správny orgán nie je oprávnený, v zmysle nižšie citovanej právnej úpravy, žiadosti o sprístupnenie informácií v plnom rozsahu vyhovieť a sprístupniť žiadateľovi aj osobné údaje dotknutých osôb. Z uvedeného dôvodu pristúpil k ich anonymizovaniu v nevyhnutnom rozsahu.

V zmysle ust. § 9 ods. 1 zákona povinná osoba sprístupní informácie, ktoré sa dotýkajú osobnosti a súkromia fyzickej osoby, písomnosti osobnej povahy, podobizne, obrazové snímky a obrazové a zvukové záznamy týkajúce sa fyzickej osoby alebo jej prejavov osobnej povahy len vtedy, ak to ustanovuje osobitný zákon, alebo na základe predchádzajúceho písomného súhlasu dotknutej osoby. Ak dotknutá osoba nežije, taký súhlas môže poskytnúť jej blízka osoba. [...]

V zmysle ust. § 9 ods. 2 zákona informácie o osobných údajoch fyzickej osoby, ktoré sú spracúvané v informačnom systéme za podmienok ustanovených osobitným zákonom, povinná osoba sprístupní len vtedy, ak to ustanovuje osobitný zákon, alebo na základe predchádzajúceho písomného súhlasu dotknutej osoby. Ak dotknutá osoba nemá spôsobilosť na právne úkony, taký súhlas môže poskytnúť jej zákonný zástupca. Ak dotknutá osoba nežije, taký súhlas môže poskytnúť jej blízka osoba.

Nesprístupnené informácie požadované Vašou žiadosťou sú v zmysle príslušných právnych predpisov označené ako:

- informácie, ktoré sa dotýkajú osobnosti fyzickej osoby
- informácie, ktoré sa dotýkajú súkromia fyzickej osoby
- informácie o osobných údajoch fyzickej osoby, spracované v informačnom systéme,
- informácie, ktoré podliehajú mlčanlivosti. “

Napadnuté rozhodnutie bolo odvolateľovi riadne doručené. Dňa 29.05.2026 podal odvolateľ voči napadnutému rozhodnutiu odvolanie (prostredníctvom emailu):

„Týmto v zákonnej 15-dňovej lehote podávam podľa § 19 ods. 1 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám (ďalej len „Infozákon“) odvolanie proti rozhodnutiu Mesta Senica, sp. zn.: 15633/58 - 21/2026 zo dňa 25.05.2026, ktorým mi prvostupňový orgán odmietol sprístupniť zápisnice a informácie o zložení výberových komisií a výsledkoch hlasovania z výberových konaní na obsadenie funkcie riaditeľa Základnej školy, Sadová 620, Senica realizovaných v rokoch 2019 a 2024.

Napadnuté rozhodnutie považujem v časti týkajúcej sa výberových konaní z rokov 2019 a 2024 za nezákonné, vecne nesprávne a vydané na základe nesprávneho právneho posúdenia. Prvostupňový orgán opätovne a reštriktívne zneužil inštitút ochrany osobných údajov a povinnosti mlčanlivosti na plošné a neproporcionálne zatajenie informácií verejného záujmu.

Svoje odvolanie opieram o nasledujúce skutočnosti a právne argumenty:

1. Nezákonné plošné utajenie historických zápisníc (Nesprávny výklad „neverejnosti“) Prvostupňový orgán odmietol sprístupniť zápisnice z výberových konaní z rokov 2019 a 2024 s odôvodnením, že Rada školy sa na svojich zasadnutiach (dňa 07.03.2019 a dňa 22.05.2024) uzniesla, že predmetné výberové konania budú „neverejné“ v zmysle § 24 ods. 15 zákona č. 596/2003 Z. z.. Z tohto faktu orgán vyvodil prekážku mlčanlivosti podľa § 11 ods. 3 Infozákona a dokumenty plošne odmietol vydať. Tento právny záver je v priamom rozpore s judikatúrou súdov SR. Zákonný pojem „neverejné zasadnutie“ znamená výlučne to, že na samotnom rokovaní komisie a pohovoroch nie je prítomná laická verejnosť. V žiadnom prípade to však neznamená, že oficiálne písomné výstupy, uznesenia, zápisnica a výsledky hlasovania orgánu školskej samosprávy plniaceho úlohy verejnej správy sa stávajú utajovanou skutočnosťou vyňatou z režimu verejnej kontroly. Prvostupňový orgán bol povinný postupovať podľa § 11a Infozákona (sprístupnenie informácií s vylúčením) – mal teda anonymizovať osobné údaje neúspešných kandidátov chránené zákonom, avšak samotný text zápisnice, zloženie výberovej komisie (zástupcovia inštitúcií) a číselné výsledky hlasovania mi bol povinný poskytnúť. Plošné utajenie celého dokumentu z dôvodu formálnej neverejnosti rokovania je neprípustné.

2. Absencia právneho dôvodu na utajenie identity úspešných kandidátov Prvostupňový orgán argumentuje ochranou súkromia podľa § 9 ods. 1 zákona a tvrdí, že nedisponuje súhlasmi dotknutých osôb. Pripomínam povinnému orgánu, že výberové konania v rokoch 2019 a 2024 boli úspešne zrealizované a vzišli z nich víťazní kandidáti, ktorí boli následne vymenovaní do funkcie riaditeľa školy. Riaditeľ verejnej základnej školy, ktorá je plne financovaná z

verejných prostriedkov (z daní občanov), je vedúcim zamestnancom orgánu verejnej moci a požíva status verejného činiteľa. Informácia o tom, ako prebehlo výberové konanie na obsadenie takejto funkcie, aké bolo zloženie komisie, ktorá ho vybrala, a akým pomerom hlasov bol zvolený, je informáciou o nakladaní s verejnými prostriedkami a o správe verejných vecí. Nad ochranou súkromia osôb tu jednoznačne prevažuje ústavné právo verejnosti na informácie a transparentnú kontrolu personálnej politiky mesta.

3. Systémová netransparentnosť a porušovanie Infozákona Zatiaľ čo pri výberovom konaní z roku 2013 prvostupňový orgán zápisnice sprístupnil (nakolko vtedy komisia neodhlasovala neverejnú), pri rokoch 2019 a 2024 sa účelovo schováva za formálne uznesenia komisií o neverejnosti, aby zamedzil kontrole minulých personálnych procesov. Infozákon bol novelizovaný a kreovaný s cieľom zabezpečiť transparentnosť ex post. Utajovanie historických výsledkov hlasovania komisií spätne vzbudzuje dôvodné podozrenia z netransparentného konania.

Návrh odvolateľa:

Vzhľadom na to, že prvostupňový orgán nesprávne posúdil vec po právnej stránke, zamenil si pojem „neverejnú rokovanie“ s „utajovaným dokumentom“ a plošne odmietol sprístupniť informácie, ktoré je možné v zmysle § 11a Infozákona bez problémov sprístupniť formou anonymizácie citlivých údajov, navrhujem, aby odvolací orgán (Primátor mesta Senica) napadnuté rozhodnutie prvostupňového orgánu (sp. zn.: 15633/58 - 21/2026 zo dňa 25.05.2026) v časti týkajúcej sa výberových konaní z rokov 2019 a 2024 ZRUŠIL a požadované zápisnice, zloženia komisií a výsledky hlasovania mi v zákonom upravenej (anonymizovanej) podobe SPRÍSTUPNIL.“

Odvolací orgán v súlade s § 19 ods. 2 druhá veta zákona č. 211/2000 Z. z. upovedomuje odvolateľa, že odvolanie bolo doručené prvostupňovému orgánu (prostredníctvom emailu) dňa 29.05.2026 (piatok), ktorý následne odvolanie predložil odvolaciemu orgánu (primátorovi) dňa 01.06.2026 (pondelok) odkedy mu začala plynúť 15-dňová lehota na rozhodnutie o odvolaní.

Odvolací orgán bez zbytočného odkladu pristúpil k preskúmaniu napadnutého rozhodnutia.

Základný princíp zákona č. 211/2000 Z. z. spočíva v tom, že všetky informácie, ktoré má povinná osoba k dispozícii sú verejné, ak neexistuje zákonná prekážka na obmedzenie alebo nesprístupnenie požadovaných informácií. Ak je celé výberové konanie na riaditeľ alebo základne školy (alebo len jeho časť) zo zákona alebo z rozhodnutia rady školy neverejnú, vzťahuje sa na členov výberovej komisie povinnosť mlčanlivosti o skutočnostiach, ktoré sa v tejto neverejnej časti dozvedeli. Toto obmedzenie sa vzťahuje aj na obsah požadovaných dokumentov, ktoré v napadnutom rozhodnutí neboli sprístupnené, nakolko tieto dokumenty zachytávajú priebeh alebo výsledok neverejnej časti výberového konania, resp. tajného hlasovania.

Ustanovenia zákona o slobodnom prístupe k informáciám sú koncipované tak, že povinnej osobe ukladajú povinnosť (nie možnosť) obmedziť prístup k informáciám, ak na to existuje zákonný dôvod.

Ak preto existuje zákonný dôvod, pre ktorý povinná osoba v napadnutom rozhodnutí požadované informácie nesprístupnila v zmysle § 11 ods. 3 zákona č. 211/2000 Z. z., t.j. na neverejnú výberové konanie (resp. na jeho časť) sa vzťahuje povinnosť mlčanlivosti alebo iná prekážka ochraňujúca informácie pred zverejnením alebo zneužitím, postupoval tak v súlade

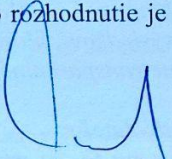
so zákonom. Pri rozhodovaní povinnej osoby o sprístupnení alebo nesprístupnení požadovanej informácie je rozhodujúcim kritériom existencia zákonného dôvodu na obmedzenie prístupu k informáciám, ktorý musí byť striktne uvedený v zákone č. 211/2000 Z. z. Povinná osoba preto v napadnutom rozhodnutí nemohla brať do úvahy ani skutočnosti, či bola požadovaná informácia predtým zverejnená alebo či pri zverejnení informácie prevažuje verejný záujem, resp. či ide o verejnú funkciu alebo o verejnú základnú školu, ktorá je financovaná z verejných prostriedkov.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti odvolací orgán považuje napadnuté rozhodnutie za zákonné, preto o odvolaní rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu o odvolaní sa v súlade s § 59 ods. 4 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov nemožno ďalej odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.




.....
Ing. Mgr. Martin Džáčovský
primátor mesta Senica